



**Unité Technique de Gestion de la Réserve Régionale
de Sécurité Alimentaire**

**TDR atelier régional de lancement des principales dynamiques relatives au
stockage de proximité : (i) Production des référentiels régionaux ; (ii) Appuis
structurants aux Réseaux régionaux d'Organisations de Producteurs, et (iii)
Méthodologie de suivi des stocks de proximité**

13 au 17 Mai 2019 à Ouagadougou (Burkina Faso)

I. Contexte et justification

Depuis 2012, l'Afrique de l'Ouest est dotée d'une stratégie régionale de stockage de sécurité alimentaire basée sur la complémentarité de trois lignes de défense : (i) les stocks de proximité gérés par des groupements ou des organisations coopératives ; (ii) les stocks nationaux de sécurité alimentaire gérés par les Etats et (iii) la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire mise en œuvre par la CEDEAO à travers l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation.

Les stocks de proximité revêtent une importance majeure au niveau des différentes dimensions de la sécurité alimentaire et plus particulièrement au niveau de la prévention et de la gestion des crises cycliques et conjoncturelles. Cette première ligne de défense repose généralement sur des organisations locales en capacité d'anticiper et de répondre rapidement aux chocs subis par les populations, en attendant en cas de crise grave, la mobilisation des autres lignes de défense (dispositifs nationaux de réponse aux crises et réserve régionale de sécurité alimentaire, appuis de la communauté humanitaire internationale).

Le vocable « organisations de stockage de proximité » recouvre principalement les trois types d'organisations et de finalités suivantes :

- *Les systèmes d'approvisionnement groupé (Banques de Céréales, Greniers de Sécurité Alimentaire), essentiellement déployés dans les zones sabéliennes déficitaires.* Ils impactent la sécurité alimentaire des ménages à travers la facilitation de l'approvisionnement vivrier en période de soudure habituelle et en période de crise exceptionnelle (accessibilité physique et économique) et ont un impact important sur la nutrition infantile notamment dans les villages enclavés et éloignés des marchés.
- *Les systèmes de commercialisation groupée (Coopératives de collecte et commercialisation externe) essentiellement déployés dans les zones de production céréalière excédentaires.* Ils ont un impact important sur la valorisation des productions des exploitations familiales (prix et qualité des produits commercialisés) et par conséquent sur les revenus et le recul de la pauvreté. Lorsque ces systèmes coopératifs combinent la fourniture d'intrants via des fonds de roulement gérés par les OP, ils jouent un rôle important dans l'intensification des productions et l'accroissement des disponibilités globales.
- *Les systèmes d'approvisionnement en aliments du bétail (Banques d'Aliments du Bétail) essentiellement déployés dans les zones pastorales et agropastorales, ainsi que sur les couloirs de transhumance.* En cas de crise fourragère, la disponibilité d'aliments du bétail permet de sauvegarder le cheptel, principal moyen d'existence des pasteurs, agro-pasteurs et agro-éleveurs, et par conséquent de prévenir les crises alimentaires des ménages concernés. Par ailleurs, en limitant la mobilité du cheptel et les transhumances transfrontalières, la fourniture d'aliments du bétail réduit les risques de conflits dans les zones d'accueil.

La CEDEAO bénéficie d'un appui financier de l'Union européenne pour la mise en œuvre de la Stratégie Régionale de Stockage Sécurité Alimentaire, dans le cadre du 10^{ème} FED. Le projet d'appui comprend une composante ciblée sur l'appui au stockage de proximité.

Le projet d'appui à la RRSA exécuté par l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation, au sein de laquelle une Unité Technique de Gestion de la Réserve (UTGR) est logée et dédiée à la gestion de la RRSA. Le financement européen est mis en œuvre à travers des opérateurs délégués, en particulier l'AECID, l'AFD et le Centre Régional AGRHYMET/CILSS. L'AFD est particulièrement chargée de la mise en œuvre de la Composante 3 « Appui au stockage de proximité ».

Cette composante intègre en particulier les activités suivantes:

- La production de référentiels régionaux en matière de stockage de proximité établis sur la base d'une capitalisation des bonnes pratiques et de l'expérience des organisations spécialisées. Elle est mise en œuvre en lien très étroit (i) d'une part avec les réseaux régionaux d'organisations de

producteurs et d'éleveurs (ROPPA, RBM, APSS), l'interprofession céréalière (ROAC) et, (ii) d'autre part, avec les principales organisations coopératives ou organisations paysannes spécialisées dans le stockage de proximité au niveau national ou local.

- Des appuis structurants aux organisations impliquées dans le stockage de proximité, de façon à leur permettre de renforcer leurs capacités et de développer des services et instruments pérennes d'appui à leurs organisations de base. Il s'agit par conséquent de consolider la première ligne de défense tant pour l'alimentation humaine que pour la prévention-gestion des crises pastorales, à travers le déploiement du stockage de l'aliment bétail. Il s'agit plus globalement de développer la capacité des réseaux régionaux à anticiper les risques de crise (liés principalement aux chocs de production et au prix) et à réagir tant au niveau de la prévention que de la gestion de la crise à travers des services et instruments à leurs organisations de base et à leurs membres.
- L'actualisation et la mise en œuvre de la méthodologie pour le suivi des stocks de proximité élaborée par ECOAGRIS et présentée aux pays en Juin 2017 lors d'un atelier à Ouagadougou. Cette méthodologie doit être affinée et finalisée avec les OP, puis déployée dans les pays pour un suivi régulier et une remontée des informations sur les stocks de proximité à travers la plateforme ECOAGRIS.

II. Objectifs

L'objectif général de cet atelier régional est de présenter aux organisations impliquées dans le stockage de proximité un certain nombre de processus entrant dans le cadre de la mise en œuvre du Projet d'Appui au Stockage de Sécurité Alimentaire en Afrique de l'Ouest et contribuant au renforcement de la première ligne de défense à l'insécurité alimentaire.

Les objectifs attendus de cet atelier régional sont :

- Assurer le lancement de la production de référentiels régionaux en matière de stockage de proximité avec les acteurs concernés ;
- Assurer le lancement des appuis structurants aux organisations impliquées dans le stockage de proximité (ROPPA, ROAC, RBM, APSS) ;
- Conduire une discussion initiale avec les acteurs concernés sur l'actualisation de la méthodologie pour le suivi des stocks de proximité élaborée par ECOAGRIS et évaluer la meilleure approche pour sa mise en œuvre en vue de disposer de manière régulière et en temps réel des informations sur les stocks de proximité en Afrique de l'Ouest.

III. Résultats attendus

Lancement de la production de référentiels régionaux en matière de stockage de proximité avec les acteurs concernés

L'ARAA a procédé au recrutement d'un cabinet pour accompagner les acteurs du secteur dans un processus participatif d'élaboration des référentiels régionaux en matière de stockage de proximité. Trois produits essentiels sont attendus de ce processus :

- Une stratégie régionale de promotion des stocks de proximité insérée dans la stratégie régionale de stockage ;

- Une charte sur le fonctionnement des stocks de proximité, dont l'adhésion et le respect par les réseaux de stocks de proximité ouvrent la voie à une contractualisation avec les institutions nationales en charge de la gestion des stocks de sécurité et avec la Réserve régionale ;
- Des outils de référence sur les « modèles » de gouvernance et de gestion technique et financière, conçus sur la base des meilleures pratiques capitalisées dans la région (modules thématiques).

Les trois produits issus du même processus sont interdépendants. Ils sont tous fondés sur la capitalisation des expériences et bonnes pratiques des OPR, et cette capitalisation nourrit le contenu (i) de la stratégie d'appui au stockage de proximité, (ii) de la Charte et (iii) des modules thématiques.

Le processus est mis en œuvre par l'ARAA et mobilise :

- Un Comité d'Orientation et d'Organisation/SP associant les institutions et les représentants des réseaux régionaux d'organisations de producteurs et éleveurs, qui a la responsabilité de proposer les orientations principales et de valider les produits ;
- Un Groupe de rédaction, associant des personnes ressources des organisations coopératives spécialisées dans le stockage de proximité, et qui est en charge de travailler avec les experts et de réviser les documents produits par les experts.

Le présent atelier va permettre de présenter le processus aux acteurs impliqués, discuter avec le cabinet de l'approche retenue pour son accompagnement et de mettre en place le Comité d'Orientation ainsi que le Groupe de rédaction.

Lancement des appuis structurants aux organisations impliquées dans le stockage de proximité (ROPPA, ROAC, RBM, APESS)

Cette activité vise les organisations de producteurs de base, leurs fédérations nationales et réseaux régionaux, à travers le renforcement de leurs capacités et instruments d'intervention dans le domaine du stockage de proximité (vivres et aliments du bétail). Il s'agit de délivrer des appuis structurants au ROPPA, RBM, APESS et ROAC sous forme de subventions pour la mise en œuvre d'activités ciblées dans leurs plans d'actions et leur permettant de jouer plus efficacement leur rôle de première ligne de défense à l'insécurité alimentaire.

Pour ce faire, une première rencontre avec les réseaux régionaux d'OP pour la mise en œuvre de la Composante 3 s'est tenue à Bamako le 10 Mai 2018 en marge de l'atelier annuel Info-Stocks 2018. Au sortir de cette rencontre, il a été demandé à chacune des OP de transmettre ses propositions techniques et financières pour la mise en œuvre des activités retenues lors des séances bilatérales et ce, au plus tard le 30 Mai 2018.

La 2ème rencontre avec les OP pour la mise en œuvre de la Composante 3 du Projet s'est tenue le 9 Juin 2018 à Ouagadougou en marge du CMTS AERE. A l'issue de cette rencontre, les propositions techniques et financières révisées des OP ont été reçues.

Si la durée de mise en œuvre est limitée (12 mois), les quatre projets sont axés vers des activités dont la pérennité est assurée dans la mesure où elles sont intégrées dans les plans stratégiques et plans d'action pluriannuels de ces réseaux, qui disposent par ailleurs de cofinancements.

Les programmes d'activités soumis par les quatre réseaux portent sur :

- la gestion de l'information sur les stocks, les prix, les normes, et le déploiement des systèmes d'information de marchés auprès des organisations de base ;
- la formation sur la mise en marché et la mise aux normes des produits, notamment en réponse aux achats institutionnels ;
- la gestion des savoirs et connaissances en particulier à travers le déploiement des observatoires des exploitations pastorales et agropastorales et l'analyse de leur vulnérabilité, la capitalisation, la mise en place de systèmes intégrés de gestion de l'information et d'aide à la décision ;

- le renforcement des capacités des gestionnaires de stocks à travers la formation, le partage des bonnes pratiques, la conception et la diffusion d'outils pratiques de gestion technico économique ;
- la mise en place de cadre de concertation multi-acteurs permettant de gérer les complémentarités entre les stocks de proximité et les stocks nationaux, y compris sur la question de l'aliment du bétail en cas de crise pastorale ;

Il s'agira au cours du présent atelier de procéder à la signature officielle des conventions de financements entre les réseaux d'OP et la CEDEAO, de finaliser les arrangements techniques, de discuter du calendrier de mise en œuvre des activités et de former les gestionnaires financiers des différents bénéficiaires sur les obligations contractuelles dans la mise en œuvre des conventions (justification des dépenses, passation des marchés, avis de non objection, etc.).

Discussion initiale avec les acteurs concernés sur l'actualisation de la méthodologie pour le suivi des stocks de proximité et évaluer la meilleure approche pour sa mise en œuvre

Dans le cadre de la composante 4 du projet d'Appui au Stockage de Sécurité Alimentaire en Afrique de l'Ouest, un contrat a été attribué à OXFAM pour développer une méthodologie pour le suivi des stocks de proximité et son transfert aux SIM nationaux pour assurer sa mise en œuvre. Cette méthodologie a été présentée aux pays membres de la CEDEAO en Juin 2017 lors d'un atelier à Ouagadougou mais le suivi des stocks de proximités par les SIM nationaux n'a pas été effectif.

Il s'agira au cours de cet atelier de passer en revue la méthodologie proposée avec les acteurs impliqués, de discuter les modalités de son amélioration et d'identifier la meilleure approche pour sa mise en œuvre afin de disposer d'informations sur les stocks de proximité dans la plateforme ECOAGRIS.

IV. Déroulement de l'atelier et acteurs impliqués

Cet atelier régional va couvrir 5 jours du 13 au 17 Mai 2019 à Ouagadougou (Burkina Faso).

Une personne ressource qui maîtrise la thématique du stockage de proximité ainsi que l'accompagnement des réseaux d'OP, sera identifié et assurera la modération de l'atelier.

Chaque réseau régional d'OP (ROPPA, ROAC, RBM, APRESS) sera représenté par 3 personnes : le président ou son représentant, un cadre technique qui sera le point focal pour la mise en œuvre de la convention de financement et un représentant de l'administration/finance qui sera responsable de la gestion financière de la convention de financement.

En collaboration avec les réseaux régionaux d'OP (ROPPA, ROAC, RBM, APRESS), les principales OP au niveau national ayant une expérience avérée dans le stockage de proximité (3 en zones déficitaires, 3 en zones excédentaires et 3 pour l'aliment bétail) seront également invités. Ils devront provenir aussi bien de la bande sahélienne que du golfe de guinée.

Les ONG, Associations, projets, partenaires techniques et financiers (y compris les agences du SNU) qui interviennent ou appuient les OP impliquées dans le stockage de proximité seront également invités à prendre part à cet atelier. Ils assureront leurs propres prises en charge.

Date	Thématique	Livrables	Acteurs impliqués	Observation
13-14 Mai 2019	Lancement de la production de référentiels régionaux en matière de stockage de proximité avec les acteurs concernés	<ul style="list-style-type: none"> - Présenter le processus aux acteurs impliqués - Discuter avec le cabinet de l'approche retenu pour son accompagnement - Mettre en place le Comité d'Orientation - Mettre en place le Groupe de rédaction - Adopter la feuille de route 	<ul style="list-style-type: none"> - Réseaux régionaux d'OP (ROAC, ROPPA, RBM et APESS) - Certaines OP nationales ayant une expérience avérée dans le stockage de proximité - Autres acteurs impliqués dans le stockage de proximité (ONG, projets, organisation des UN, personnes ressources, CILSS, etc.) - Cabinet retenu pour l'accompagnement du processus 	
15-16 Mai 2019	Lancement des appuis structurants aux organisations impliquées dans le stockage de proximité	<ul style="list-style-type: none"> - Procéder à la signature officielle des conventions de financements entre les réseaux d'OP et la CEDEAO - Finaliser les arrangements techniques et discuter du calendrier de mise en œuvre des activités - Former les gestionnaires financiers des différents bénéficiaires sur les obligations contractuelles 	<ul style="list-style-type: none"> - Réseaux régionaux d'OP (ROAC, ROPPA, RBM et APESS) - CILSS - Autres acteurs appuyant les OP (coopération Suisse, AECID, SNU, etc.) 	
17 Mai 2019	Discussion initiale avec les acteurs concernés sur l'actualisation de la méthodologie pour le suivi des stocks de proximité et évaluer la meilleure approche pour sa mise en œuvre	<ul style="list-style-type: none"> - Passer en revue la méthodologie proposée avec les acteurs impliqués - Discuter les modalités de son amélioration et identifier la meilleure approche pour sa mise en œuvre afin de disposer d'information sur les stocks de proximité dans la plateforme ECOAGRIS 	<ul style="list-style-type: none"> - Réseaux régionaux d'OP (ROAC, ROPPA, RBM et APESS) - CILSS - Acteurs ayant l'expérience dans le suivi des stocks de proximité (Afrique Verte, OXFAM, Cabinet PROSE, etc.) 	

V. Projet d'agenda de l'atelier

Date		Activités	Responsables
13 Mai 2019	Matin	- Cérémonie d'ouverture - Présentation de la RRSA et du rôle des SP dans la stratégie régionale de stockage	ARAA
	Soir	- Présentation de la méthodologie proposée par le cabinet et discussion de l'approche retenue pour son accompagnement	Cabinet
14 Mai 2019	Matin	- Etablissement de la feuille de route du déroulement du processus	Modérateur/Cabinet
	Soir	- Mise en place du Comité d'Orientation - Mise en place du Groupe de rédaction	ARAA/Modérateur
15 Mai 2019	Matin	- Présentation des propositions techniques des quatre réseaux d'OP - Signature officielle des conventions de financements entre les réseaux d'OP et la CEDEAO	Réseau d'OP ARAA
	Soir	- Discussion sur les synergies entre les activités programmées par les quatre réseaux - Discussion sur le calendrier de mise en œuvre des activités, le « cahier des charges » du point focal et les activités de suivi et d'appui de l'ARAA	Modérateur
16 Mai 2019 (sessions parallèles)	Matin et soir	- Formation des gestionnaires financiers des différents bénéficiaires sur les obligations contractuelles	ARAA/UAF
	Matin et Soir	- Présentation de la méthodologie développée avec OXFAM - Discussions - Présentation d'autres initiatives existantes dans la région - Discussions	OXFAM/AGRHYMET Modérateur Autres porteurs d'initiatives
17 Mai 2019	Matin	- Discussion sur l'approche en vue du mapping des SP dans 4 pays côtiers - Identification des améliorations à apporter à la méthodologie de suivi des stocks de proximité	ARAA
	Soir	- Synthèse générale de l'atelier - Clôture	

Budget

Les dépenses relatives à cet atelier seront imputées à la ligne budgétaire 3.4.3. « Appui structurant au ROPPA, ROAC, APESS et RBM » de la composante 3 du Projet d'Appui au Stockage de Sécurité Alimentaire de la CEDEAO.